



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



**ФОНД
ПОДДЕРЖКИ
ДЕТЕЙ** находящийся
в трудной
жизненной
ситуации

«СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ»

Направление стратегической
программы Уполномоченного
при Президенте РФ по правам
ребенка «Сопровождение через
ВСЮ ЖИЗНЬ»



СОПРОВОЖДЕНИЕ
ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ

Методическое
пособие

Введение

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка реализуется стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь» (далее – Программа), направленная на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей.

В рамках исполнения Программы создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, задача которого – на федеральном уровне оказывать поддержку в тиражировании лучших практик, проводить мониторинг результативности инициированных проектов, вовлекать специалистов и партнеров в решение проблем детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Настоящие методические материалы созданы рабочей группой по направлению «Сопровождаемое проживание», деятельность которой предусматривает переход на предоставление молодым взрослым с инвалидностью социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по их социальному сопровождению на дому, а также постепенную подготовку к их внестационарному проживанию начиная с подросткового возраста.



Развитие сопровождаемого проживания в России

До 2000 года – накопление знаний, изучение международного опыта

С 2000 года – создание отдельных квартир/домов сопровождаемого проживания

2017–2019 годы – проведение пилотных проектов Минтрудом России в Пермском крае и Свердловской области, начало нормативного регулирования (приказ № 847), формулировка понятия «сопровожаемое проживание»

С 2018 года – вопросы сопровождаемого проживания включены в государственную программу «Доступная среда», разработана система мониторинга потребностей на уровне страны

С 2019–2021 годы – разработан проект Федерального закона со статьей о сопровождаемом проживании. Также два проекта постановления Правительства и один проект приказа Минтруда (положения об организации, порядок и критерии оценки потребности)

2021 год – создан федеральный ресурсный центр Минтруда России

2022 год – обучение специалистов страны по вопросам сопровождаемого проживания

2022–2023 – пилотный проект по жизнеустройству, разработка и утверждение формы статучета, создана рабочая группа в Минтруде России, НИР по сопровождаемому проживанию

Развитие сопровождаемого проживания в России

2017

Сопровождаемое проживание – «стационар замещающая технология социального обслуживания».

2021

Сопровождаемое проживание – «форма жизнеустройства инвалидов».



Сопровождаемое проживание – часть системы комплексного сопровождения людей с ментальными нарушениями на разных возрастных этапах и вне стационарных учреждений



**Ранняя помощь
0–3 лет**



**Дошкольное образование
3–7 лет**



**Общее образование
7–18 лет**



**Профессиональное
обучение и занятость
18+**



**Сопровождаемое
проживание
18+**



Основы сопровождаемого проживания

- сохранение пребывания в привычной, благоприятной для инвалидов среде;
- выработка навыков, обеспечивающих жизнеустройство дома;
- сохранение (поддержание) их возможной самостоятельности и автономности;
- поддержка в реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей), в обычной социальной среде.

«4 кита» сопровождаемого проживания - основа для оценки базовых параметров





Система жизнеустройства и сопровождения людей с ментальными нарушениями

Целевая группа – люди с ментальными нарушениями:

- ▶ с нарушениями интеллекта;
- ▶ с расстройствами аутистического спектра;
- ▶ с тяжелыми множественными нарушениями развития;
- ▶ с другими психическими расстройствами/ нарушениями/ заболеваниями, приводящими к зависимости от посторонней помощи.

Жизнеустройство лиц с инвалидностью, нуждающихся в сопровождении вне стационарного обслуживания, – это система услуг и мер для лиц, нуждающихся в посторонней помощи, направленная на обеспечение права детей жить в семье, взрослых людей – в обычных местах проживания и активно участвовать в жизни общества, включая:

- ▶ сопровождение семей с детьми целевой группы;
- ▶ раннюю помощь;
- ▶ образование;
- ▶ сопровождаемое проживание;
- ▶ сопровождаемую трудовую деятельность или социальную занятость;
- ▶ социокультурная инклюзия.

Комплексный межведомственный план мероприятий по жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями) на период 2022-2025

жилые помещения

1. Законодательное закрепления в ЖК РФ правового статуса жилья для целей СП
2. Разработка методических рекомендаций по формированию модели «типовой квартиры» СП с ее оснащением

социальные услуги

1. Внесение изменений в примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг по видам
2. Разработка порядка обмена и периодичности предоставления услуг

реабилит. услуги

1. Включение ассистивных услуг и сопровождения в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг
2. Включение в ИПРА «нуждаемости» в ассистивных услугах и сопровождении

трудовая занятость

- Регулирование вопросов организации трудовой занятости инвалидов:
1. на специальных рабочих местах для трудоустройства инвалидов и в созданных для труда инвалидов предприятиях
 2. расширения понятия «специальные рабочие места» за счет включения в него ассистивных услуг

социальная занятость

1. Определение порядка правового регулирования социальной занятости инвалидов с ментальными нарушениями с включением предоставления ассистивных услуг при осуществлении социальной занятости

подготовка кадров

1. Подготовка и апробация программ подготовки специалистов
2. Изменение действующих профессиональных стандартов и разработка новых



Основные характеристики молодых людей, входящих в сопровождаемое проживание

- ▶ Привыкли жить в замкнутом изолированном мире по нормам и правилам, принятым только в данном сообществе;
- ▶ Трудно интегрировать в открытое общество;
- ▶ Не могут сменить отрицательную или потребительскую позицию на конструктивную или созидательную;
- ▶ Трудно вступать в контакты с новыми людьми;
- ▶ Определенная часть из них имеет неблагоприятный трудовой и бытовой прогноз;
- ▶ Испытывают значительные трудности как в социально-бытовой, так и в социально-средовой ориентации.



Основные характеристики молодых людей, входящих в сопровождаемое проживание

- ▶ Привыкли жить в замкнутом изолированном мире по нормам и правилам, принятым только в данном сообществе;
- ▶ Трудно интегрировать в открытое общество;
- ▶ Не могут сменить отрицательную или потребительскую позицию на конструктивную или созидательную;
- ▶ Трудно вступать в контакты с новыми людьми;
- ▶ Определенная часть из них имеет неблагоприятный трудовой и бытовой прогноз;
- ▶ Испытывают значительные трудности как в социально-бытовой, так и в социально-средовой ориентации.



Переход лиц с инвалидностью на сопровождаемое проживание

- ▶ Мировозренческий/программный: формирование активной жизненной позиции у детей в противовес иждивенчеству;
- ▶ Методологический: единообразие формулировок, принципов, концепции, научные подходы, содержание;
- ▶ Нормативный;
- ▶ Экспертный: оценка способностей, возможностей и ОЖД;
- ▶ Технологический и методический (в том числе цифровые технологии);
- ▶ Организационный;
- ▶ Финансовый и материально-технический;
- ▶ Аналитический: учет, мониторинг, динамическое наблюдение и анализ результатов;
- ▶ Информационный;
- ▶ Кадровый: подготовка специалистов и руководителей.



Эффективность работы системы сопровождения

Дети

- ▶ живут в семье;
- ▶ посещают учреждения с краткосрочным и дневным пребыванием;
- ▶ получают квалифицированную помощь специалистов.

Взрослые люди с инвалидностью

- ▶ обеспечены занятостью в дневное время;
- ▶ учатся самостоятельно жить;
- ▶ живут с сопровождением в квартире в обычном социальном окружении;
- ▶ включены в социокультурную и досуговую деятельность.

Семьи

- ▶ родители имеют возможность работать;
- ▶ получают помощь специалистов и волонтеров;
- ▶ сокращаются угрозы распада семьи.

Общество

- ▶ формируется отношение к людям с инвалидностью, основанное на уважении их человеческого достоинства и прав.

Государство

- ▶ обеспечивает условия жизни граждан с инвалидностью в обществе;
- ▶ эффективно расходует бюджетные средства.



Этические аспекты жизнеустройства людей с ментальной инвалидностью

Принципы организации постоянного сопровождаемого проживания:

- ▶ жизнь дома;
- ▶ обычное социальное окружение;
- ▶ работа/дневная занятость – отдельно от проживания;
- ▶ обучение – обязательный компонент сопровождения;
- ▶ помощи столько, сколько необходимо, самостоятельности столько, сколько возможно;

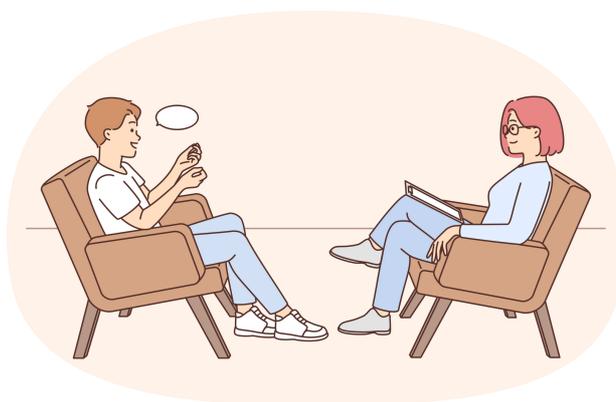
Обслуживание

Человек –
субъект действия



Сопровождение

Человек –
объект действия





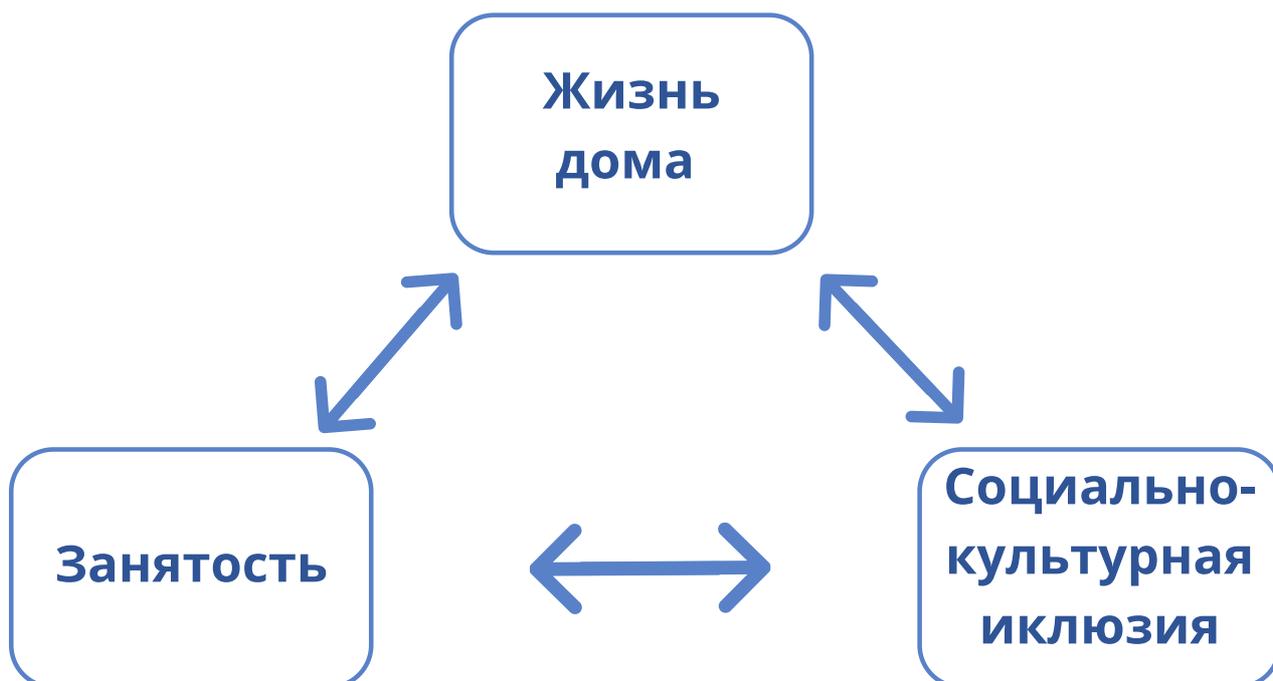
Ориентир на нормализацию жизни человека

Нормализация жизни человека – система мер, обеспечивающая максимально нормальные условия самостоятельной жизни человека с инвалидностью.

Этот процесс включает:

развитие способностей самого человека с инвалидностью
создание адаптированной (доступной) окружающей среды
использование ассистентов и помогающих технологий

- ● ● **Жизнеустройство взрослых людей с ментальной инвалидностью с целью нормализации их жизни**





Аспекты сопровождаемого проживания

Первый аспект

Сопровождаемое проживание – это комплекс услуг и мероприятий, реализуемых на принципах сопровождения:

уважение человеческого достоинства и прав личности:

- ▶ относиться к проживающему с сопровождением, как к человеку, имеющему равные права с другими людьми
- ▶ проявлять уважение, например: стучать в дверь в комнату; спрашивать согласие на помощь; отказаться от патернализма в отношении; договариваться о соблюдении правил, а не диктовать требования; не говорить о дефицитах в развитии в присутствии человека с ментальной инвалидностью и др.

междисциплинарный командный подход:

- ▶ участие специалистов разных профессий в сопровождении
- ▶ обсуждение и коллегиальное принятие решений



- ▶ передача смены (журнал информации, личная беседа)
- ▶ обучение сопровождающих

преемственность при переходе с одного жизненного этапа на другой

построение отношений на основе партнерства:

- ▶ сопровождающий – сопровождаемый
- ▶ сопровождающие – родители/ законные представители
- ▶ НКО – учреждения – власть

ориентир на нормализацию жизни человека

индивидуальный подход, оказание помощи соразмерно потребностям в ней:

- ▶ обеспечение максимальной самостоятельности и независимости
- ▶ обеспечение нуждаемости в помощи и уходе.



Второй аспект

- ▶ Сопровождаемое проживание – это жизнь дома, а не в учреждении
- ▶ жилое помещение закреплено за проживающим на правах собственности или найма, или безвозмездного пользования
- ▶ дом – это место, куда хочется возвращаться, т.е. должны быть обеспечены уют, индивидуальное пространство, защищенность и атмосфера доверия
- ▶ часто сопровождаемое проживание – это жизнь в малой группе

Третий аспект

Дом/квартира сопровождаемого проживания находится в местах обычного проживания людей.

Поблизости есть:

- ▶ остановка общественного транспорта
- ▶ магазины
- ▶ другие сервисы для населения



Четвертый аспект

Сопровождаемое проживание связано с занятостью.

В дневное время по рабочим дням должны быть созданы условия для реализации его права на труд:

- ▶ сопровождение на свободном рынке труда
- ▶ в «защищенных» условиях социальной занятости
- ▶ в форме социальной (дневной) занятости.





Возможности приобретения и использования жилья для учебного и сопровождаемого проживания

- ▶ Приобретение в собственность за счет средств родителей.
- ▶ Приобретение в собственность за счет собственных средств людей с инвалидностью.
- ▶ Собственное жилье человека с инвалидностью.
- ▶ Аренда жилого помещения.
- ▶ Безвозмездное пользование.
- ▶ Пользование жильем, находящимся в оперативном управлении у бюджетной организации.
- ▶ Жилье, находящееся в специализированном жилом фонде системы социального обслуживания.
- ▶ Специализированное жилое помещение государственного и муниципального жилищных фондов и др.





Правовые основы сопровождаемого проживания

Международная Конвенция ООН «О правах инвалидов»

- ▶ 13.12.2006 принята Генеральной Ассамблеей ООН;
- ▶ 24.09.2008 Россия подписала Конвенцию «О правах инвалидов»;
- ▶ 03.05.2012 подписан закон РФ о ратификации Конвенции о правах инвалидов.

- ▶ Основные положения ст. 19 Конвенции о правах инвалидов «Самостоятельный образ жизни в местном сообществе»:
 - обычные места проживания
 - возможность выбора (где и с кем проживать)
 - услуги на дому
 - персональная помощь, необходимая для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него
 - доступность услуг и объектов инфраструктуры в условиях местного сообщества



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ратификации Конвенции о правах инвалидов

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

25 апреля 2012 года
27 апреля 2012 года

Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, подписанную от имени Российской Федерации в городе Нью-Йорке 24 сентября 2008 года.



Президент
Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль
3 мая 2012 года
№ 46-ФЗ



2 100007 26736 4

Конституция РФ о праве на труд и на жилище

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Федеральный закон РФ № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в РФ»

Статья 4. Принципы социального обслуживания

1. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.
2. Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:

- адресность предоставления социальных услуг
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде

Статья 22. Содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)

1. При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

2. Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе.

Поручение Президента РФ от 23.08.2017

«...нормативно-правовое закрепление различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минтруд России)

ПРИКАЗ

14 декабря 2017г.

Москва

№ 847

**Об утверждении методических рекомендаций
по организации различных технологий сопровождаемого проживания
инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое
совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых
помещениях**

Приказываю:

Утвердить прилагаемые методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Министр



М.А. Топилин

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 847 от 14.12.2017

Методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Протокол заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере от 30.04.2021 № 4

Определение и законодательное закрепление форм жизнеустройства инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями), в их числе стационарозамещающей технологии «сопровожаемое проживание», реализуемой при проживании вне стационарных организаций социального обслуживания, «сопровождение инвалидов», «сопровожаемая социальная занятость», а также определение целевой группы инвалидов, нуждающихся в таком сопровождении, объем и периодичность сопровождения, перечень и виды услуг.

Федеральный закон № 137

Статья 3

Сопровожаемое проживание инвалидов включает в себя:

- 1) социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании
- 2) услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков
- 3) услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг
- 4) создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.

Примерный порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов устанавливается Правительством РФ.



Изменения с 01.09.2023

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О социальной защите инвалидов в РФ»:

статья 9.1. – сопровождаемое проживание

Сопровождаемое проживание инвалидов — комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше

18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

статья 20 – сопровождаемая трудовая деятельность;

статья 20.1. – социальная занятость инвалидов.

Приказ Минтруда России № 606н от 28.07.2023

«Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию».



Типы периодичности предоставления услуг по сопровождению:

- 1 тип – по запросу, от 4 до 12 часов в неделю
- 2 тип – от 12 до 28 часов в неделю
- 3 тип – от 4 до 8 часов в сутки
- 4 тип – от 8 до 24 часов в сутки



Определяется по результатам оценки степени выраженности нарушений автономии (бальная система оценки).

4 степени выраженности нарушений автономии:

- 1 степень – незначительные 23–68 баллов
- 2 степень – умеренные 69–136 баллов
- 3 степень – выраженные 137–204 балла
- 4 степень – значительно выраженные 205–272 балла



Ожидается принятие на федеральном уровне

- ▶ Постановление Правительства РФ «Об утверждении примерных правил организации сопровождаемого проживания инвалидов».
- ▶ Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного перечня предоставляемых услуг и мероприятий инвалидам старше 18 лет в рамках организации сопровождаемого проживания».
- ▶ Приказ Минтруда России «Об утверждении рекомендуемых требований к ассистентам (помощникам), оказывающим персональную помощь инвалидам, которым организовано сопровождаемое проживание, включая требования к их подготовке, и правила их деятельности».



Что можно сделать на региональном уровне?

- ▶ Разработать «дорожную карту» по жизнеустройству инвалидов с ментальными нарушениями (психическими расстройствами);
- ▶ Принять нормативно-правовые акты, например:
 - порядок внедрения сопровождаемого проживания, социальной занятости, сопровождаемой трудовой деятельности;
 - внести изменения в перечень услуг;
 - определить перечень исполнителей услуг и др.
- ▶ Организовать обучение сопровождающих:
 - повышение квалификации, семинары, стажировки;
 - разработка программ профессионального обучения (среднее профессиональное и высшее образование);
- ▶ Определить источники финансирования:
 - государственное задание;
 - государственный, муниципальный социальный заказ (ФЗ №189);
 - субсидии по федеральные и региональные программы;
 - благотворительность, гранты;
 - средства получателей услуг и др.



Контакты рабочей группы «Сопровождаемое проживание»

Руководитель – Царёв Андрей Михайлович, директор Центра лечебной педагогики и дифференциального обучения Псковской области

Электронная почта: rg-sp-rf@yandex.ru